

**Informe de Regulació de l'Ordenança reguladora de l'activitat de l'ensenyament de l'esquí, en totes les seves modalitats, en els monts comunals núm. 297 i núm. 298 de l'Ajuntament de Naut Aran: Principals conclusions**

Aquest Informe de Regulació ha estat emès per l'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, ACCO), en data 17 de març de 2010, en base a les competències atribuïdes per la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

L'Informe té per objecte analitzar si l'Ordenança reguladora de l'activitat de l'ensenyament de l'esquí, en totes les seves modalitats, en els monts comunals núm. 297 i núm. 298 de l'Ajuntament de Naut Aran (en endavant, l'Ordenança reguladora de l'activitat de l'ensenyament de l'esquí o l'Ordenança) introdueix restriccions a la competència i, si aquest és el cas, avaluar si les restriccions s'adeqüen als principis de necessitat i proporcionalitat, i a la resta de principis d'una bona regulació des del punt de vista de la competència.

Es tracta d'un Informe *ex post*, emès amb posterioritat a la publicació i entrada en vigor de l'Ordenança, si bé en un entorn de revisió de normativa per a l'adequació a les obligacions que es deriven de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (en endavant, Directiva de Serveis). L'Informe s'ha emès arrel d'un escrit relatiu a l'Ordenança reguladora de l'activitat d'ensenyament de l'esquí, registrat d'entrada a l'ACCO, en data 17 de desembre de 2009, presentat per una escola d'esquí del mercat.

L'ACCO considera que l'Ordenança reguladora de l'activitat de l'ensenyament de l'esquí de l'Ajuntament de Naut Aran introdueix importants restriccions injustificades a la competència que, alhora, presenten greus problemes de compatibilitat amb la Directiva de Serveis, amb les Directives sobre el reconeixement de qualificacions professionals i amb les seves normes de transposició.

L'ACCO és del parer que el règim d'intervenció administrativa que estableix l'Ordenança, que es concreta en l'exigència (i) d'una llicència municipal als professors d'esquí i (ii) d'una autorització municipal a les escoles d'esquí i als clubs esportius per a poder exercir l'activitat d'ensenyament d'esquí en el mercat de referència, no respecta els principis d'una bona regulació des del punt de vista de la competència (bàsicament, necessitat, proporcionalitat i mínima distorsió) ni és compatible amb les previsions de les Directives esmentades.

**(1) Supressió del règim de llicència municipal per als professors d'esquí**

Pel que fa al règim de llicència municipal, l'ACCO vol recordar que l'activitat de l'ensenyament de l'esquí ja es troba regulada a Catalunya, bàsicament, per la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport i pel Decret 56/2003, de 4 de febrer, pel qual es regulen les activitats físicoesportives en el medi natural. Per tant, el sistema de llicència prèvia per als professors d'esquí que estableix l'Ordenança analitzada no compleix el principi de necessitat i, en canvi, comporta importants efectes negatius des del punt de vista de la competència.

El règim de llicència que introdueix l'Ordenança suposa, doncs, una restricció injustificada a la competència, ja que tampoc compleix el principi de proporcionalitat ni el de mínima distorsió. Addicionalment, és incompatible amb la Directiva de Serveis i la Llei 17/2009, de



23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (en endavant, Llei 17/2009). En conseqüència, l'ACCO proposa la supressió d'aquest règim.

A més, es constata que l'Ajuntament de Naut Aran no disposa d'una cobertura legal específica per a establir un règim de llicència prèvia per a exercir l'activitat d'ensenyament de l'esquí en el mercat de referència, tal i com exigeixen la Llei 17/2009 i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

## **(2) Substitució del règim d'autorització municipal per a les escoles d'esquí i clubs esportius per un règim de comunicació**

Pel que fa al règim d'autorització municipal, a la vista dels requisits exigits per l'Ajuntament de Naut Aran, l'ACCO considera que aquest règim s'hauria de substituir per un règim de comunicació, en què les escoles d'esquí i els clubs esportius es responsabilitzin del compliment de la normativa aplicable.

Pel que fa als requisits concrets que l'Ordenança exigeix perquè una escola d'esquí o club esportiu pugui iniciar la seva activitat, l'ACCO considera que:

1. Cal eliminar el requisit de disposar de domicili fiscal en un municipi de la Vall d'Aran. Es tracta d'una restricció injustificada a la competència, que constitueix un requisit prohibit per la Directiva de Serveis i per la Llei 17/2009.
2. Cal eliminar una sèrie de restriccions injustificades a la competència, que no tenen empara legal, i que suposen una intervenció administrativa en àmbits de decisió purament empresarial. A més, són requisits subjectes a avaluació prèvia segons la Directiva de Serveis i la Llei 17/2009, que no resulten compatibles amb aquestes normes perquè no superen el test de necessitat ni el de proporcionalitat. Es tracta de:
  - L'exigència de disposar d'un determinat percentatge de professors de l'escola amb una determinada titulació.
  - L'exigència de repetició anual d'un determinat percentatge de professors de l'escola.

Pel que fa a les restriccions relatives a l'exercici de l'activitat de les escoles d'esquí, cal eliminar les limitacions establertes tant en el nombre de llicències eventuais de professors que una escola d'esquí pot demanar, per a casos d'una demanda extraordinària, com en el nombre d'hores que aquests professors poden treballar. Es tracta de restriccions injustificades a la competència, sense empara legal, que, a més, són contràries a les previsions de la Directiva de Serveis i de la Llei 17/2009.

Per últim, l'ACCO realitza en l'Informe altres consideracions sobre els efectes injustificadament restrictius de la competència i les possibles incompatibilitats amb la Directiva de Serveis d'una sèrie d'aspectes: termini de presentació de les sol·licituds, el silenci administratiu negatiu, la limitació de la vigència temporal de les llicències i autoritzacions, i la intervenció de persones amb un possible conflicte d'interessos en els òrgans que concedeixen les llicències i autoritzacions. Tots aquests aspectes queden sense efecte si, tal i com considera l'ACCO, s'elimina el règim de llicència municipal per als professors d'esquí, i es substitueix el règim d'autorització per a les escoles d'esquí i clubs esportius per un règim de comunicació.

Barcelona, 17 de març de 2010